

**التنظيم القانوني لسحب يد الموظف العام من وظيفته
في القانون العراقي (دراسة مقارنة)**

أعدت من قبل

عبد الوهاب جمعة أحمد أحمد

أشرفت عليها

الدكتورة شذى أحمد العساف

قدمت هذه الرسالة

إلى كلية الحقوق كجزء من متطلبات الحصول على درجة الماجستير في القانون

آب 2020

التنظيم القانوني
لـسحب يد الموظف العام
من وظيفته في القانون العراقي
(دراسة مقارنة)

أعدت من قبل
عبد الوهاب جمعة أحمد أحمد

أشرفت عليها
الدكتورة شذى العساف

قدمت هذه الرسالة
إلى كلية الحقوق كجزء من متطلبات الحصول على درجة الماجستير في القانون

آب 2020

قرار لجنة المناقشة

نوقشت رسالة الماجستير للطالب عبدالوهاب جمعة أحمد بتاريخ 30 / 8 / 2020
الموسومة بـ التنظيم القانوني لسحب يد الموظف العام من وظيفته في القانون العراقي / دراسة
مقارنة

وأجيزت بتاريخ 30 / 8 / 2020

أعضاء لجنة المناقشة :

الاسم :	التوقيع
د. شذى العساف	رئيساً ومشرفاً
د. مدين محاسنه	عضواً داخلياً
د. محمد الشباطات	عضواً خارجياً

الإهداء

أهدي رسالتي هذه الى الأرواح الطاهرة والدي ووالدتي وإلى جميع أولادي وإخواني وجميع عائلتي وأصدقائي اللذين ساهموا بمساعدتي لغرض التواصل بدراستي وإلى اساتذتي المحترمين في كلية الحقوق في جامعة الاسراء وإلى كل من ساهم بمساعدتي ولو بشق كلمة لهم مني ألف تحية اسأل الله التوفيق للجميع.

التفويض

أفوض أنا الطالب عبد الوهاب جمعة أحمد أحمد، جامعة الإسراء بتزويد نسخ من رسالتي للمكتبات أو المؤسسات أو الهيئات، أو الأشخاص عند طلبها.


التوقيع

التاريخ ٢٠٢٠ / ٨ / ٣٠

الباحث

Authorization

I authorize the student Abdel Wahab Jumaa Ahmed Ahmed, Isra University to provide copies of the to libraries, institutions or organizations, or persons upon request

Signature

Date 30 /8/2020

شكر تقدير

الحمد لله الكريم المنان والصلاة والسلام على فصيح اللسان محمد الموصوف بالخلق والاحسان
وعلى آله وصحبه صلاة وسلاماً بعدد الانس والجان وبعد

أقدم شكري وتقديري للدكتورة المحترمة صاحبة المقام العالي شذى العساف المشرفة على رسالتي
هذه لتكرمها بالإشراف على رسالتي وعلى ما بذلته من جهود في سبيل الارتقاء بهذه الرسالة. وان
كل امنياتى ان تنال القبول والرضا من الأستاذة المحترمين أعضاء لجنة المناقشة. كما أقدم شكري
وتقديري الى عمادة وأعضاء الهيئة التدريسية في كلية القانون جامعة الاسراء والذين قاموا بأداء
واجبهم التدريسي باحسن الطرق التدريسية من اجل إيصال المعلومة كاملة الى ذهن الطالب. كما
اشكر جميع الاخوة والأصدقاء الذين قاموا بمساعدتي من اجل ان ارتقي بهذه الرسالة.

ولست أجزم أنني أحطت بالموضوع من جميع جوانبه وإن ما قد يعتريه النقص والنسيان. هذا فإن
أصبت فهو فضل من الله. وإن اخطأت فهو من نفسي والشيطان والله ورسوله منهما بريئان وآخر
دعوانا أن الحمد لله رب العالمين.

فهرس المحتويات

- (ب)..... قرار المناقشة:
- (ج)..... الاهداء
- (د)..... التفويض
- (و)..... شكر وتقدير
- (ز)..... فهرس المحتويات
- (ي)..... الملخص
- (1)..... المقدمة
- (3)..... مشكلة الدراسة
- (3)..... أهمية الدراسة
- (4)..... أهداف الدراسة
- (5)..... أسئلة الدراسة
- (5)..... الدراسات السابقة
- (6)..... منهجية الدراسة
- (7)..... الفصل الأول: ماهية سحب يد الموظف العام من أعمال وظيفته
- (8)..... المبحث الأول: تعريف الوظيفة العامة والموظف
- (8)..... المطلب الأول: تعريف الوظيفة العامة
- (12)..... المطلب الثاني: تعريف الموظف العام
- (20)..... المبحث الثاني: مفهوم سحب يد الموظف العام
- (21)..... المطلب الأول: التعريف اللغوي والتشريعي لسحب يد الموظف العام من وظيفته
- (24)..... المطلب الثاني: التعريف القضائي لسحب يد الموظف العام من وظيفته
- (27)..... المطلب الثالث: التعريف الفقهي لسحب يد الموظف العام من وظيفته
- (30)..... المبحث الثالث: الطبيعة القانونية لسحب يد الموظف العام من وظيفته
- (31)..... المطلب الأول: سحب يد الموظف العام من وظيفته اجراء احترازي

- (34).....المطلب الثاني: مدى اعتبار سحب يد الموظف العام عقوبة تأديبية.
- الفصل الثاني: أسباب وأنواع سحب يد الموظف العام من الوظيفة العامة والرقابة القضائية..(40)
- (41).....المبحث الأول: أسباب سحب يد الموظف
- (42).....المطلب الأول: إحالة الموظف الى لجنة تحقيق
- (47).....المطلب الثاني: إحالة الموظف الى المحاكم المختصة
- (53).....المبحث الثاني: أنواع سحب يد الموظف
- (55).....المطلب الأول: السحب الوجوبي ليد الموظف العام من وظيفته
- (63).....المطلب الثاني: السحب الجوازي ليد الموظف
- (73).....المبحث الثالث: الرقابة القضائية على سحب يد الموظف العام.
- (74).....المطلب الأول: الجهة المختصة في النظر بالطعن في قرار سحب يد الموظف
- (77).....المطلب الثاني: جزاء عدم مشروعية قرار سحب يد الموظف العام من وظيفته
- الفصل الثالث: الآثار القانونية المترتبة على سحب يد الموظف العام من وظيفته.(80)
- (81).....المبحث الأول: الآثار المترتبة على حقوق الموظف العام أثناء سحب اليد من الوظيفة
- (82).....المطلب الأول: إنقاص الراتب
- (87).....المطلب الثاني: الترفيع والعلاوات السنوية
- (91).....المطلب الثالث: عدم قبول الاستقالة او الاحالة على التقاعد
- (96).....المبحث الثاني: الآثار المترتبة على الموظف العام بعد انتهاء سحب اليد من الوظيفة
- (97).....المطلب الأول: حال الحكم بالبراءة
- (98).....المطلب الثاني: حال الحكم بالإدانة
- (104).....المطلب الثالث: حال العفو العام
- (109).....المطلب الرابع: حال وفاة الموظف

- (118).....الخاتمة:
- (118).....النتائج
- (122).....التوصيات
- (125).....المراجع
- (133).....الملخص باللغة الانجليزية

المخلص

التنظيم القانوني لسحب يد الموظف العام من وظيفته في القانون العراقي

دراسة مقارنة

إعداد

عبد الوهاب جمعة أحمد أحمد

اشراف

الدكتورة شذى العساف

تتصب هذه الدراسة على التنظيم القانوني لسحب يد الموظف العام من وظيفته في القانون العراقي ومقارنته بالتشريع الأردني، وتناولت الدراسة في الفصل الأول ماهية سحب يد الموظف العام من وظيفته، وانصب الفصل الثاني على أسباب وأنواع سحب يد الموظف العام من وظيفته العامة والرقابة القضائية على قرارات سحب يد الموظف العام من وظيفته، أما الفصل الثالث فقد ركز على الآثار القانونية المترتبة على سحب يد الموظف العام من وظيفته. وقد توصلت في دراستي إلى عدة نتائج ومن أبرز النتائج التي توصلت لها في دراستي وجود قصور في التنظيم القانوني في كل من القانون العراقي والتشريع الأردني لسحب يد الموظف العام من وظيفته العامة وانتهت دراستي إلى مجموعة من التوصيات المهمة ومن أبرز هذه التوصيات اقترح على المشرع العراقي تحديد حالات معينة لسحب يد الموظف العام من وظيفته أسوة بنظام الخدمة المدنية الأردني رقم 9 لسنة 2020، لأن سحب اليد بالمطلق قد يسبب ضرراً كبيراً للموظف البريء.