

حرية التعبير عن الرأي للموظف العام بين التشريعات الوطنية والمواثيق الدولية  
"دراسة مقارنة"

**Freedom of expression of public opinion between  
national legislations and international conventions  
"A comparative study"**

إعداد الطالب  
حيدر حسين علوان

إشراف الأستاذ الدكتور  
حمدي سليمان القبيلات

قدمت هذه الرسالة استكمالاً لمتطلبات الحصول على درجة الماجستير في

القانون

2019

## قرار لجنة المناقشة

نوقشت رسالة الماجستير للطالب حيدر حسين علوان بتاريخ 29 / 5 / 2019 والموسومة بـ  
" حرية التعبير عن الرأي للموظف العام بين التشريعات الوطنية و المواثيق الدولية - دراسة مقارنة "

وأجيزت بتاريخ 29 / 5 / 2019.

أعضاء لجنة المناقشة :

التوقيع	الاسم :
	أ.د. حمدي القبيلات
	د. ايمن هلسه
	د. محمد الشباطات

### التفويض

أفوض أنا الطالب: حيدر حسين علوان، جامعة الإسراء بتزويد نسخ من رسالتي للمكتبات، أو المؤسسات أو الهيئات، أو الأشخاص عند طلبها

التوقيع: 

التاريخ: ٢٩ / ٥ / ٢٠١٩ م

## Authorization

I authorize the student: Hayder Hussain Alwan, Isra University to provide copies of the letters to libraries, institutions or organizations, or persons upon request

Signature:.....

Date:29/5/2019.

# بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

قال تعالى:

{ادْعُ إِلَى سَبِيلِ رَبِّكَ بِالْحُكْمَةِ  
وَالْمَوْعِظَةِ الْحَسَنَةِ وَجَادِلْهُمْ بِالَّتِي  
هِيَ أَحْسَنُ}. صدق الله العظيم

سورة النحل: الآية 125

## إلى كل شهداء العراق

إلى كل شهداء العراق الذين قدموا أرواحهم من أجل الوطن الذي حلموا به ... إلى كل مخلص لتراب  
وطنه وأمنه إلى وطني....

العراق والعراقيين

إلى من كلله الله بالهبة والوقار ... إلى من علمني العطاء دون انتظار.. إلى من أحمل أسمه بكل افتخار...  
إلى من رحل على عجل وفي نفسه أن يرى يومي أفضل من أمسي.. إلى من ستبقى كلماته نجوماً أهدتي بها  
اليوم وفي الغد وإلى الأبد..

إلى روح والدي

إلى ملاكي في الحياة.. إلى نبع الحب والحنان والتفاني... إلى بسملة الحياة وسر الوجود إلى من كان دعائها  
سر نجاحي وحنانها بلسم جراحي..

أمي الحنونة

إلى من أثاروا دربي بقناديل المعرفة ورفعوا عن طريقي حجرة عثرتي.. وغفروا للساني كل زلة وسامحوني  
على كل سهوة.... إلى كل الذين أتيتهم طالباً عليهم فأعطوني بسخاء.

أسأتدتي الأعزاء

إلى من شاركوني أفراحي وأحزاني، تعبي وراحتي... إلى الذين كانوا خير سند لي وخير معين للحب  
والعطاء.. إلى الذين كانوا صدراً حنوناً اسند إليهم جيني حين أتعب..

زوجتي العزيزة وميراثي الثمين بناتي

إلى من تحلو بالأخاء وتميزوا بالوفاء والعطاء إلى ينايع الصدق الصادق.. إلى من معهم سعدت

أخي وخواتي وأهلي

الباحث

حيدر حسين علوان

## شكر وتقدير

يسعدني وقد انتهيت بفضل الله ورعايته من اعداد هذه الدراسة المتواضعة أن أتوجه إلى الله بالمحمد والشكر، الذي هداني وأنار الطريق أمامي وأمدني بالعزم والتصميم لإتمام هذا العمل العلمي، وهياً لي من الأساتذة الأجلاء والعلماء الأفاضل من أناروا لي سبيل العلم وأرشدوني إلى طريق الصواب وأخص بالذكر الأستاذ الدكتور حمدي القبيلات، الذي تفضل علي بقبول الإشراف على رسالتي، والذي لم يتوان أبداً بتقديم يد العون والنصح لي خلال هذه المرحلة، كما أنني أتوجه بالشكر إلى كل شخص ساهم بتزويدي بالمعلومات اللازمة لإثراء هذه الرسالة.

كما أتوجه بالشكر إلى الأساتذة الأفاضل أعضاء لجنة المناقشة لتفضلهم بالاطلاع ومناقشة الرسالة، مقدراً جهودهم المعبر عنها بالتصويبات السديدة التي أثمرت ما جاء بمضمون الرسالة، وإلى كل أساتذتي بجامعة الإسراء الذين بفضلهم وصلت إلى هذه المرحلة، إلى كل هؤلاء الشكر والتقدير، وأسأل الله أن يحقق لهم رضى الخالق وتقدير الخلق.

## فهرس المحتويات

قرار لجنة المناقشة .....	1
خطأ! الإشارة المرجعية غير معروفة.	
التفويض .....	ب
الآية الكريمة .....	هـ
الإهداء .....	و
شكر وتقدير .....	ز
فهرس المحتويات .....	ح
حرية التعبير عن الرأي للموظف العام بين التشريعات الوطنية .....	ي
والمواثيق الدولية: دراسة مقارنة .....	ي
ملخص الدراسة .....	ي
أولاً: مقدمة .....	1
ثانياً: مشكلة الدراسة .....	2
ثالثاً: أسئلة الدراسة .....	2
رابعاً: أهداف الدراسة .....	3
خامساً: أهمية الدراسة .....	3
سادساً: الدراسات السابقة .....	3
ثامناً: خطة الدراسة .....	6

### الفصل الأول

#### ماهية حرية التعبير عن الرأي لدى الموظف العام

المبحث الأول: مفهوم الموظف العام .....	8
المطلب الأول: تعريف الموظف العام .....	9
المطلب الثاني: تعريف الموظف العام في القانون العراقي .....	12
المطلب الثالث: تكيف علاقة الموظف بالدولة .....	15
الفرع الأول: النظرية العقدية .....	16
الفرع الثاني: النظرية التنظيمية .....	18
المبحث الثاني: مفهوم حرية التعبير عن الرأي .....	22
المطلب الأول: تعريف حرية التعبير عن الرأي .....	24
الفرع الأول: تعريف الحرية بشكل عام .....	25
الفرع الثاني: مدلول حرية التعبير عن الرأي .....	26
المطلب الثاني: وظائف حرية التعبير عن الرأي .....	29
الفرع الأول: بناء وظيفة الذات الإنسانية .....	30



- 32 ..... الفرع الثاني: تقويم المجتمع وترشيده
- 33 ..... المطلب الثالث: خصائص حرية التعبير عن الرأي
- 34 ..... الفرع الأول: حرية الرأي أداة لرقابة الشعب على حكامه وإصلاح الحكم
- 35 ..... الفرع الثاني: حرية الرأي أداة لحماية السلم الاجتماعي
- 36 ..... الفرع الثالث: حرية الرأي إحدى القيم الأساسية في الدولة الديمقراطية

### الفصل الثاني

#### مظاهر حق الموظف العام بالتعبير عن الرأي

- 39 ..... المبحث الأول: الأساس القانوني لحق الموظف العام في حرية التعبير عن الرأي
- 40 ..... المطلب الأول: حرية الرأي والتعبير في المواثيق الدولية
- 43 ..... المطلب الثاني: حرية الرأي والتعبير للموظف في التشريعات العراقية
- 48 ..... المبحث الثاني: مظاهر ممارسة الموظف العام لحرية التعبير عن الرأي في المواثيق الدولية والتشريعات العراقية
- 49 ..... المطلب الأول: حرية الإعلام
- 50 ..... الفرع الأول: الطرق التقليدية للتعبير عن الرأي (حرية الصحافة والطباعة والاعلان والاعلام والنشر)
- 54 ..... الفرع الثاني: الطرق الحديثة لممارسة حرية الرأي والتعبير (النشر الإلكتروني)
- 57 ..... المطلب الثاني: حرية التجمع والتظاهر للتعبير عن الرأي
- 62 ..... المطلب الثالث: حرية الحصول على المعلومات

### الفصل الثالث

#### القيود الواردة على ممارسة حرية التعبير عن الرأي للموظف العام

- 68 ..... المبحث الأول: القيود العامة الواردة على حرية الرأي والتعبير للموظف العام في الاتفاقيات الدولية والإقليمية
- 69 ..... المطلب الأول: القيود الواردة على حرية التعبير في العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية
- 76 ..... المطلب الثاني: القيود الواردة في الميثاق الأفريقي لحقوق الإنسان والشعوب
- 78 ..... المطلب الثالث: القيود الواردة في الاتفاقيات الإقليمية على حرية الرأي والتعبير
- 83 ..... المطلب الرابع: القيود الواردة على حرية الرأي والتعبير للموظف الدولي في المنظمات الإقليمية والدولية
- 87 ..... المبحث الثاني: القيود الخاصة الواردة على حرية الرأي والتعبير للموظف العام في التشريعات الوطنية
- 88 ..... المطلب الأول: حظر تجاوز الشكوى وانتقاد العمل العام
- 93 ..... المطلب الثاني: حظر المساس بالعقائد والقيم الدينية عند ممارسة حرية الرأي
- 95 ..... المطلب الثالث: حظر إبداء الآراء السياسية والمساس بنظام الحكم والاشتغال بالعمل السياسي
- 98 ..... المطلب الرابع: قيود مستمدة من قواعد سير المرفق العام
- 105 ..... الخاتمة والنتائج والتوصيات
- 109 ..... المراجع والمصادر المستخدمة
- 121 ..... Abstract

## حرية التعبير عن الرأي للموظف العام بين التشريعات الوطنية

### والمواثيق الدولية: دراسة مقارنة

#### إعداد الطالب

#### حيدر حسين علوان

#### إشراف الأستاذ الدكتور

#### حمدي القبيلات

### ملخص الدراسة

هدفت الدراسة إلى توضيح حرية الرأي والتعبير للموظف العام في التشريعات العراقية والاتفاقيات والمواثيق الدولية وذلك من خلال بيان مفهوم حرية التعبير عن الرأي بشكل عام، وتوضيح الضمانات الدولية والوطنية لحرية الموظف العام في التعبير عن الرأي والتطرق إلى التشريعات الدولية والوطنية التي ضمنت حق الموظف العام في حرية التعبير عن رأيه. وقد توصلت الدراسة إلى مجموعة من النتائج والتوصيات، والتي يتمثل أهمها بما يأتي: تشكل المادة (38) من الدستور العراقي (2005م) خطوة إلى الامام في تعزيز بيئة حرية التعبير في العراق الا انها خطوة غير كافية لضمان حرية التعبير، اذ يشكل غياب التشريعات القانونية والواقع الامني القلق ومحاولات التدخل من قبل المسؤولين ضعفاً لهذه المادة الدستورية ويحولها الى مجرد نص يفقد قوته المفترضة. كما يوصي الباحث بإعادة النظر في كافة القوانين العراقية التي تنظم حرية التعبير عن الرأي وتعديلها بما يتوافق مع الدستور العراقي 2005، والمواثيق والتشريعات الدولية.

**الكلمات المفتاحية: الموظف العام، حرية الرأي والتعبير، حق الحصول على المعلومة،**

**الضمانات القانونية**