

تمويل التأمينات الاجتماعية في القانون الأردني: دراسة مقارنة

Financing Social Insurance in Jordanian Law:

Comparative Study

إعداد الطالب

عبد السلام أحمد محسن الذيابات

إشراف الأستاذ الدكتور

عادل فليح العلي

قدمت هذه الرسالة استكمالاً لمتطلبات الحصول على درجة الماجستير في

القانون

كلية الحقوق

جامعة الإسراء

2018

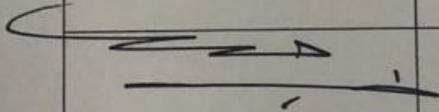
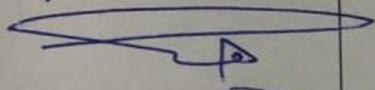
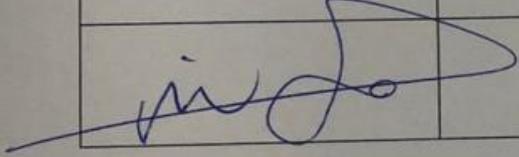
قرار لجنة المناقشة

نوقشت رسالة الماجستير للطالب: عبد السلام أحمد محسن الذيبات

بتاريخ ٢٠١٨/١٢/٩

والموسومة بـ " تمويل التأمينات الاجتماعية في القانون الأردني: دراسة
مقارنة"، وأجيزت بتاريخ

أعضاء لجنة المناقشة:

اسم العضو	التوقيع
الأستاذ الدكتور: عادل العلي/ رئيساً ومشرفاً	
الدكتور: هيام محمود الشوابكة/ عضواً داخلياً	
الدكتور: محمد جمال الذيبات/ عضواً خارجياً	

التفويض

أفوض أنا الطالب: عبد السلام أحمد محسن الذيابات
جامعة الإسراء بتزويد نسخ من رسالتي للمكتبات، أو المؤسسات أو
الهيئات، أو الأشخاص عند طلبها

التوقيع: 

التاريخ: ٢٠١٨/١٢/٩ م

Authorization

I authorize the student: **Abdul Salam Ahmed Mohsen Althiabat**, **Isra University** to provide copies of the letters to libraries, institutions or organizations, or persons upon request

Signature:.....

Date:9/12/2018.

الإهداء

بسم الله الرحمن الرحيم

وَقُلِ اعْمَلُوا فَسَيَرَى اللَّهُ عَمَلَكُمْ وَرَسُولُهُ وَالْمُؤْمِنُونَ ۖ وَسَتُرَدُّونَ إِلَىٰ عَالِمِ الْغَيْبِ وَالشَّهَادَةِ
فَيُنَبِّئُكُمْ بِمَا كُنْتُمْ تَعْمَلُونَ" سورة التوبة (آية 105)

إلهي لا تطيب الليل إلا بشكرك، ولا تطيب النهار إلا بطاعتك، ولا تطيب اللحظات إلا بذكرك، ولا
تطيب الآخرة إلا بعفوك، ولا تطيب الجنة إلا برويتك

الله عز وجل

إلى من بلغ الرسالة، وأدى الأمانة، ونصح الأمة، إلى نبي الرحمة، ونور العالمين محمد صلى
الله عليه وسلم

إلى من أدين لهما بفضل كبير لا يقدر بثمن، إلى من بدعانهما اهتديت وبعطانهما خطوت في
طريق النجاح والانجاز،، إلى والدي ووالدتي رحمهما الله

إلى من ساندتني وخطت معي كل الخطوات وسهلت لي دروب الصعاب،
وشاركتني عناء البحث والنجاح وتطلع للإنجاز، إلى نبع العطاء ورمز الوفاء، زوجتي
ورفيقة دربي التي ما زالت تضحي بوقتها //من أجل راحتي، وهيأت لي كل سبل
التفرغ والانقطاع لهذه الرسالة العلمية والتي أسأل الله تعالى أن يعوضها خيراً على
متابعتها وتشجيعها لي من أجل إتمام هذه الرسالة العلمية.

إلى أولادي وبناتي مهجة الفؤاد وشعلة الحياة الذين قاسمتهم هذه الرسالة طفولتهم،
وشاركتهم في حقهم من وقت أبيهم .

إلى أخواتي وأخوتي، وإلى كل شخص دفعني وحفزني، ولم يتوانى لحظة في مد يد
العون والمساعدة من أجل إتمام هذه الرسالة العلمية.

إلى الذين علمونا حروفاً من ذهب وكلمات من درر، إلى من صاغوا لنا علمهم حروفاً
ومن فكرهم منارة تنير لنا سيرة العلم والنجاح، إلى أساتذتنا الكرام، وإلى مشرفي
الأستاذ الدكتور عادل العلي، فلهم جزيل الشكر والتقدير والإحترام.

الباحث

عبد السلام الذيابات

شكر وتقدير

أتقدم بخالص الشكر والتقدير إلى أستاذي الفاضل الدكتور عادل العلي الذي تفضل علي بقبول الإشراف على رسالتي، والذي لم يتوان أبداً بتقديم يد العون والنصح لي خلال هذه المرحلة، كما أنني أتوجه بالشكر إلى كل شخص ساهم بتزويدي بالمعلومات اللازمة لإثراء هذه الرسالة.

كما أتوجه بالشكر إلى الأساتذة الأفاضل أعضاء لجنة المناقشة لتفضلهم بالإطلاع ومناقشة الرسالة، مقدراً جهودهم المعبر عنها بالتصويبات السديدة التي أثرت ما جاء بمضمون الرسالة، وإلى كل أساتذتي بجامعة الإسراء الذين بفضلهم وصلت إلى هذه المرحلة، إلى كل هؤلاء الشكر والتقدير، وأسأل الله أن يحقق لهم رضى الخالق وتقدير الخلق.

فهرس المحتويات

قرار لجنة المناقشة.....	خطأ! الإشارة المرجعية غير معرفة.
الإهداء.....	خطأ! الإشارة المرجعية غير معرفة.
شكر وتقدير	و
فهرس المحتويات.....	ز
المقدمة:	ط
ثانياً: مشكلة الدراسة.....	2
ثالثاً: أسئلة الدراسة.....	2
رابعاً: أهمية الدراسة.....	3
خامساً: أهداف الدراسة.....	3
سادساً: منهجية الدراسة.....	4
سابعاً: الدراسات السابقة.....	4

الفصل الأول

التعريف بالتأمينات الاجتماعية

المبحث الأول: تعريف التأمينات الاجتماعية.....	13
المطلب الأول: مفهوم التأمينات الاجتماعية.....	14
المطلب الثاني: خصائص التأمينات الاجتماعية.....	17
المبحث الثاني: نشأة وتطور التأمينات الاجتماعية.....	21
المطلب الأول: النشأة التاريخية الأولى للتأمينات الاجتماعية.....	22
المطلب الثاني: التأمينات الاجتماعية في العصر الحديث.....	25
المطلب الثالث: التأمينات الاجتماعية في الأردن والدول العربية.....	28
المبحث الثالث: المخاطر التي تعطيها أنظمة التأمينات الاجتماعية.....	31

المطلب الأول: المخاطر المهنية (إصابات العمل وأمراض المهنة) 32

المطلب الثاني: المخاطر الطبيعية (الشيخوخة والعجز والوفاة) 37

المطلب الثالث: المخاطر الاقتصادية (التأمين ضد البطالة، تأمين الأمومة) 40

الفصل الثاني:

مصادر تمويل نظام التأمين الاجتماعي

المبحث الأول: التمويل عن طريق الاشتراكات 47

المطلب الأول: وعاء الاشتراك (الأجر) 47

المطلب الثاني: مصادر الاشتراكات (العمال، أصحاب العمل، الدولة) 55

المبحث الثاني: التمويل عن طريق استثمار فائض التأمينات الاجتماعية 64

المطلب الأول: التوازن الفني والمالي للتأمينات الاجتماعية 65

المطلب الثاني: السياسة الاستثمارية للمؤسسة العامة للضمان الاجتماعي 71

المطلب الثالث: مجالات استثمار أموال مؤسسة الضمان الاجتماعي الأردني 75

الفصل الثالث

الجزاء المترتبة على مخالفة أحكام القانون

المبحث الأول: التهرب من دفع الاشتراكات 81

المطلب الأول: أسباب التهرب من دفع الاشتراكات 82

المطلب الثاني: ضمانات التحصيل وحماية أموال المؤسسة العامة للضمان الاجتماعي .. 88

المبحث الثاني: الجزاءات التأمينية التي تفرضها المؤسسة 96

المطلب الأول: الجزاءات المترتبة على تأخير المنشأة في دفع الاشتراكات المستحقة 96

المطلب الثاني: الجزاءات المترتبة على المنشأة في حالة مخالفة قواعد التأمينات 99

المطلب الثالث: العقوبات المترتبة عن جرائم الضمان الاجتماعي 104

الخاتمة والنتائج والتوصيات 108

قائمة المراجع والمصادر 113

المخلص

تمويل التأمينات الاجتماعية في القانون الأردني دراسة مقارنة

إعداد الطالب

عبد السلام أحمد محسن الذيابات

إشراف الأستاذ الدكتور

عادل فليح العلي

جاءت هذه الدراسة بهدف الوقوف على موضوع في غاية الأهمية تمويل التأمينات الاجتماعية في القانون الأردني، حيث جاءت أهمية هذه الدراسة نظراً لأهمية نظام التأمينات الاجتماعية ذاته باعتباره وسيلة لانتشال الأشخاص المؤمن عليهم من المخاطر الاجتماعية والاقتصادية التي قد يتعرض لها الفرد، كما أنه أصبح أداءه مهمه في تمويل التنمية الاقتصادية وتحقيق الاستقرار الاقتصادي ومكافحة البطالة ورفع إنتاجية العامل.

وقد هدفت الدراسة إلى تحقيق مجموعة من الأهداف، أهمها توضيح مفهوم التأمينات الاجتماعية وخصائصها، وتحديد المخاطر التي تغطيها أنظمة التأمينات الاجتماعية، مع بيان مصادر تمويل التأمينات الاجتماعية، إضافة إلى توضيح التطبيقات الجديدة للتأمينات الاجتماعية في قانون الضمان الاجتماعي الأردني وهي (تأمين الأمومة، تأمين التعطل عن العمل)، وكذلك توضيح الجزاءات المترتبة على مخالفة أحكام قوانين وأنظمة التأمينات الاجتماعية.

وفي نهاية الدراسة توصل الباحث إلى مجموعة من النتائج والتوصيات، أهمها: أن العقوبات التي نص عليها قانون الضمان الاجتماعي لمكافحة ظاهرة التهرب التأميني عقوبات غير رادعه لمعالجة هذه الآفة التي تهدد النظام التأميني كله، حيث لم يعالج القانون هذه الظاهرة إلا بفقرة واحدة لم تغلظ فيها العقوبات إلا بحد أقصى غرامة مقدارها من (1000 إلى 2000) دينار حسب ما جاء في المادة رقم (100) من قانون الضمان، وهذا قدر من الغرامة لا يؤثر لأن منشأة متهربة بمبالغ تتجاوز عشرات الآلاف تغرم بعقوبات حدها الأعلى 2000 دينار. لذلك يتمنى الباحث على

المشرع الأردني إلى تغليظ العقوبات التي قررها في قانون الضمان الاجتماعي لسنة 2014، لأنها في رأي الباحث لا تفي بالغرض وغير رادعه، حيث لا بد من تعديل هذه العقوبات لكي تصبح من الشدة بحيث تردع كل المخالفين لأحكام هذا القانون، وذلك حتى تستطيع المؤسسة أن تؤدي دورها الاجتماعي والاقتصادي في المملكة.

الكلمات المفتاحية: التأمينات الاجتماعية، الضمان الاجتماعي، تمويل التأمينات الاجتماعية.